

# АГРОЭКОНОМИКА

## **ПОРЯДОК РАСЧЕТА УЩЕРБА, понесенного сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики Крым, пострадавшими от нарушения сроков и объема подачи воды по Северо-Крымскому каналу для орошения посевов и посадок сельскохозяйственных культур**

**В.Г. Плющиков<sup>1</sup>, П.А. Чекмарев<sup>2</sup>, А.А. Нетесов<sup>2</sup>,  
С.В. Новикова<sup>2</sup>, Д.И. Поспеков<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Кафедра безопасности жизнедеятельности  
управления природными и техногенными рисками  
Российский университет дружбы народов  
ул. Миклухо-Маклая, 8/2, Москва, Россия, 117198

<sup>2</sup>Департамент растениеводства, химизации и защиты растений  
*Министерство сельского хозяйства Российской Федерации*

В статье представлен разработанный авторами последовательный алгоритм действий по оформлению обосновывающих документов по определению размера ущерба от нарушения сроков и объемов подачи воды для орошения посевов и посадок сельскохозяйственных культур. Сформулированы предложения по возмещению недополученных доходов хозяйствующих субъектов Республики Крым. Определен пошаговый порядок объявления подобной чрезвычайной ситуации.

**Ключевые слова:** ущерб, посевы и посадки сельскохозяйственных культур, акт оценки, чрезвычайная ситуация.

Настоящий порядок разработан на основе «Методических рекомендаций по оформлению документов для экспертной оценки ущерба в отраслях агропромышленного комплекса, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера» (Рекомендованы к изданию Научно-техническим советом Минсельхоза России (протокол № 8 от 28 марта 2011 г.) М., 2012, Минсельхоз России, ФГБНУ «Росинформагротех») [1; 2].

Основными обосновывающими документами, оформляемыми районными комиссиями, являются Акт по определению размера ущерба (Приложение 1) и Акт оценки стоимости полученного урожая сельскохозяйственных культур (Приложение 2).

Акты составляются районной комиссией (председатель комиссии — заместитель главы администрации района), с участием руководителя и специалистов сельскохозяйственных организаций, представителей администрации района и других заинтересованных лиц. Акты в обязательном порядке должны иметь номер

и дату его утверждения, подписи заверяются печатями. Акты утверждаются главой администрации района.

Акт по определению размера ущерба (Приложение 1) и Акт оценки стоимости полученного урожая сельскохозяйственных культур (Приложение 2) подготавливаются в разрезе сельскохозяйственных культур отдельно для каждого хозяйства. В Актах указывается расчетный размер компенсации.

В Акте по определению размера ущерба (Приложение 1) комиссия подтверждает наличие орошаемых площадей и их регулярное использование в сельскохозяйственном производстве, а также устанавливает размер возможного ущерба.

В Акте оценки стоимости полученного урожая сельскохозяйственных культур (Приложение 2) оценивается прогноз стоимости полученного урожая сельскохозяйственных культур.

Районная комиссия составляет реестр (районный) пострадавших сельхозтоваропроизводителей (Приложение 3), который вместе с первичной документацией (Акты и первичные документы из сельскохозяйственной организации, статистические данные, указанные в пунктах 1, 2, 3 Приложения 5) передается в Министерство аграрной политики Республики Крым. Районный реестр подписывается председателем районной комиссии (заместителем главы района) и утверждается главой района.

Министерство аграрной политики Республики Крым обобщает реестры, поступившие из районов, готовит сводный реестр и утверждает его у заместителя председателя Правительства Республики Крым (Приложение 4). Сводный реестр вместе с Актами для возмещения потерь (Приложение 1, 2), районными реестрами (Приложение 3) и сопроводительным письмом направляется в Минсельхоз России для подготовки предложений по оказанию помощи пострадавшим сельхозтоваропроизводителям.

Кроме того, в Минсельхоз России необходимо представить копию документа об объявлении режима чрезвычайной ситуации в субъекте Российской Федерации в субъекте Российской Федерации в соответствии с установленным порядком объявления чрезвычайной ситуации (Приложение 6) и копию обращения в Правительство Российской Федерации по оказанию помощи пострадавшим сельскохозяйственным товаропроизводителям.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ НЕДОПОЛУЧЕННЫХ ДОХОДОВ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Выплату сельскохозяйственным товаропроизводителям за недополученный урожай в 2014 г. предлагается осуществить в 2—3 этапа:

— первый — 30% (до определения биологической урожайности сельскохозяйственных культур и стоимости ее урожая перед уборкой);

— второй — 20% (после установления биологической урожайности сельскохозяйственных культур и стоимости урожая);

— третий — оставшаяся часть (расчетная от планируемой выручки за минувшим стоимостью полученного урожая 2014 г.).

Подготовка соответствующей справки — расчета для перечисления или не перечисления оставшейся суммы средств предприятию или физическому лицу за недополученную выручку от реализации или не реализации урожая сельскохозяйственной продукции в 2014 г.

**Приложение 1**

УТВЕРЖДАЮ

Глава администрации  
\_\_\_\_\_ района

\_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка подписи)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

м. п.

АКТ  
ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ РАЗМЕРА УЩЕРБА  
№ \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

1. Полное и сокращенное наименование сельскохозяйственной организации  
\_\_\_\_\_
2. Комиссия в составе: председатель комиссии — зам. главы администрации района \_\_\_\_\_  
руководитель сельскохозяйственной организации \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
специалисты сельскохозяйственной организации \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(должность, ФИО)  
представители районной администрации \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(должность, ФИО)
3. На основании проведенного обследования, изучения первичной документации сельскохозяйственной организации и статистических данных комиссия установила, что в период с 2011 по 2013 гг. данные орошаемые земли использовались в сельскохозяйственном производстве.

Годы	Наименование с.-х. культуры	Площадь с.-х. культуры в хозяйстве в 2014 году, га	Урожайности в 2014 году, ц/га	Стоимость единицы продукции, тыс. руб./тонн	Выручка, тыс. руб.	Затраты, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7
2011						
2012						
2013						
Средний показатель						

**Подписи членов комиссии:**

Председатель комиссии \_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ФИО)

Члены комиссии \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ФИО)

**Приложение 2**

УТВЕРЖДАЮ  
Глава администрации  
\_\_\_\_\_ района

\_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка подписи)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

м. п.

АКТ  
ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ РАЗМЕРА УЩЕРБА  
№ \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

1. Полное и сокращенное наименование сельскохозяйственной организации \_\_\_\_\_
2. Комиссия в составе: председатель комиссии — зам. главы администрации района \_\_\_\_\_  
руководитель сельскохозяйственной организации \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_специалисты сельскохозяйственной организации \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(должность, ФИО)  
представители районной администрации \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(должность, ФИО)
3. На основании проведенного обследования, изучения первичной документации сельскохозяйственной организации и статистических данных комиссия установила, что в период с 2011 по 2013 гг. данные орошаемые земли использовались в сельскохозяйственном производстве.

Наименование с.-х. культуры	Площадь с.-х. культуры в хозяйстве в 2014 году, га	Урожайности в 2014 году, ц/га	Стоимость единицы продукции, тыс. руб./тонн	Прогнозируемая выручка в 2014 году, тыс. руб.	Затраты в 2014 году, тыс. руб.	Прогноз стоимости урожая с/х культуры, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7

**Подписи членов комиссии:**

Председатель комиссии \_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ФИО)

Члены комиссии \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ФИО)

**Приложение 3**

УТВЕРЖДАЮ  
Глава администрации  
\_\_\_\_\_ района

\_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка подписи)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

М. П.

**Реестр пострадавших сельхозтоваропроизводителей  
(районный)**

Наименование хозяйства	Размер ущерба, тыс. руб.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ФИО)

**Приложение 4**

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Председателя Правительства  
Республики Крым  
(курирующий с/х)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (расшифровка подписи)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

М. П.

**Сводный реестр пострадавших сельхозтоваропроизводителей**

Наименование района	Наименование хозяйства	Размер ущерба, тыс. руб.

Министр аграрной политики  
Республики Крым \_\_\_\_\_  
(подпись, ФИО)

## Приложение 5

### **Пример расчета ущерба, понесенного сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики Крым, пострадавшими от нарушения сроков и объема подачи воды по Северо-Крымскому каналу для орошения посевов и посадок сельскохозяйственных культур**

1. Получить статистическую отчетность за период 2011—2013 годы для включения в акт по определению ущерба.
2. Бухгалтерская отчетность за 2011—2013 годы с указанием фактических затрат при возделывании сельскохозяйственных культур.
3. Фактические затраты, понесенные при возделывании сельскохозяйственных культур урожая 2014.
4. Акт по определению размера ущерба (Приложение 1) составляется в разрезе сельскохозяйственных культур отдельно для каждой сельскохозяйственной организации.
5. Акт оценки стоимости полученного урожая сельскохозяйственных культур составляется также в разрезе культур для каждой сельскохозяйственной организации.
6. Выручка в Акте по определению размера ущерба (Приложение 1) определяется произведением площади сельскохозяйственной культуры на урожайность сельскохозяйственной культуры и на стоимость единицы продукции. Размер ущерба определяется как разница между выручкой и затратами.
7. Размер ущерба сельхозтоваропроизводителям Республики Крым, пострадавших от нарушения сроков и объема подачи воды по Северо-Крымскому каналу для орошения посевов и посадок сельскохозяйственных культур, рассчитывается как разница между выручкой, указанной в Акте по определению размера ущерба (Приложение 1) и прогнозируемой выручкой, указанной в Акте оценки стоимости полученного урожая сельскохозяйственных культур (Приложение 2).

## Приложение 6

### **Порядок объявления чрезвычайной ситуации**

Шаг 1. Субъект Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и технического характера» определяет характер чрезвычайной ситуации (региональный и межрегиональный характер менее 500 млн рублей, федеральный — ущерб свыше 5000 млн рублей), в данном случае отсутствие водоснабжения.

Шаг 2. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой Государственной системе предупреждения

ликвидации чрезвычайных ситуаций» высший орган исполнительной власти пострадавшего субъекта Российской Федерации проводит заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (КЧС) региона и объявляет чрезвычайную ситуацию в регионе (Постановление Правительства Республики Крым).

Шаг 3. Высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации рассматривает вопросы оказания помощи сельхозтоваропроизводителям из средств местных и средств самих сельхозтоваропроизводителей.

Шаг 4. При недостаточности средств местных бюджетов высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обращается в Правительство Российской Федерации об оказании финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям субъекта Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Шаг 5. Правительство Российской Федерации рассматривает обращение пострадавшего субъекта Российской Федерации и дает поручение Минсельхозу России, Минфину России и другим заинтересованным министерствам и ведомствам РФ рассмотреть вопрос и внести предложения.

Шаг 6. Орган управления АПК пострадавшего субъекта Российской Федерации готовит пакет обосновывающих материалов для проведения экспертной оценки ущерба в отраслях агропромышленного комплекса, пострадавших от чрезвычайных ситуаций (Приложение 1, 2, 3).

Шаг 7. В течение срока, указанного в поручении Правительства Российской Федерации, при наличии полного пакета обосновывающих материалов Минсельхоз России совместно с другими министерствами и ведомствами проводит экспертную оценку документов, подтверждающих ущерб, и вносит предложения об оказании финансовой помощи в разрезе каждого конкретного сельхозтоваропроизводителя субъекта Правительства Российской Федерации.

## **ЛИТЕРАТУРА**

- [1] Методические рекомендации по оформлению документов при экспертной оценке ущерба в отраслях агропромышленного комплекса, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера. М., 2012. МСХ РФ, ФГБНУ «Росинформ агротех».
- [2] *Плющиков В.Г.* Безопасность жизнедеятельности в отраслях агропромышленного комплекса. М.: КолосС, 2010.

**PROCEDURE OF ASSESSMENT OF DAMAGES DONE  
TO AGRICULTURAL COMMODITY PRODUCERS  
IN CRIMEA REPUBLIC CAUSED BY OUT-OF-TIME  
AND OUT-OF-VOLUME WATER TRANSPORTATION  
IN NORTH-CRIMEA CHANNEL FOR AGRICULTURAL  
FARMING IRRIGATION**

**V.G. Pluyschikov<sup>1</sup>, P.A. Chekmarev<sup>2</sup>, A.A. Netesov<sup>2</sup>,  
S.V. Novikova<sup>2</sup>, D.I. Pospekov<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Department of economics and entrepreneurship  
Peoples' Friendship University of Russia  
*Miklukho-Maklaya str., 8/2, Moscow, Russia, 117198*

<sup>2</sup>Department of planting, chemization and plant protection  
Ministry of agriculture RF

In the article it is presented developed by authors serial algorithm for preparation of basic documents for damages assessment, caused by out-of-time and out-of-volume water transportation for agricultural farming irrigation. Suggestions have been formulated about repayment for business entity in Crimea Republic. Step-by-step procedure is defined for announcement of emergency situation.

**Key words:** damage, crop and plantation, appraisal report, juncture.

**REFERENCES**

- [1] Metodicheskie rekomendacii po oformleniju dokumentov pri jekspertnoj ocenke ushherba v otrasljah agropromyshlennogo kompleksa postradavshih ot chrezvyčajnyh situacijah prirodnoĝo haraktera. Moskva, 2012. MSH RF, FGBNU «Rosinform agroteh».
- [2] *Pljušhnikov V.G.* Bezopasnost' zhiznedejatel'nosti v otrasljah agropromyshlennogo kompleksa. Moskva, KolosS, 2010.