

---

## СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В РОССИИ

**В.М. Пизенгольц**

Кафедра экономической оценки и земельного кадастра  
Российский университет дружбы народов  
*ул. Миклухо-Маклая, 8/2, Москва, Россия, 117198*

В статье обобщается некоторый опыт применения кооперации в агропромышленном комплексе России и даются предложения по его развитию.

В последние годы наблюдаются активные попытки государства вывести российский агропромышленный комплекс из затяжного кризиса. Правительство разрабатывает различные программы, часто весьма затратные, при этом прорабатываются многочисленные варианты развития села. Делаются попытки привнесения иностранного опыта, фактически произошел отказ от опоры на фермерство. Однако для выработки мер, необходимых для выхода из кризисной ситуации, в котором находится сельское хозяйство России в настоящее время, нужна объективная оценка реального положения дел, основанная на научном анализе процессов, происходящих на местном, региональном и федеральном уровнях. В ходе анализа необходимо учитывать в первую очередь то, что реформирование экономики страны происходит в условиях перехода от административно-командной системы управления к системе рыночных отношений. Реформирование аграрного сектора, являющегося неотъемлемой частью общего сложного процесса, отличается длительностью и связан с большими финансовыми затратами.

Сельское хозяйство, как особая отрасль производства, требует и специфического подхода к банковскому и финансовому обслуживанию. Здесь, с учетом низкой рентабельности и высокой капиталоемкости производства, не всегда уместен чисто коммерческий подход. Аграрный комплекс в условиях свободной конкуренции не может иметь окупаемость вложений больше, чем в других сферах деятельности, так что рассчитывать на интенсивный приток капитала не приходится. Специфика сельского хозяйства вызывает необходимость государственного регулирования. Государство, создавая базовые предпосылки для рынка, должно само выступать крупнейшим субъектом рыночных отношений, решая вопрос превращения нашей экономики в нормальную рыночную, направленную на защиту отечественного товаропроизводителя и рост жизненного уровня населения.

Проблема доступного кредита является основной в деле возрождения отечественного сельского хозяйства. Финансовый механизм в АПК сегодня должен быть нацелен на:

- стимулирование товаропроизводителей в насыщении рынка продовольственными товарами;
- усиление инвестиционной активности, поощрение модернизации и технического перевооружения сферы производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

— стимулирование повышения эффективности производства, адаптацию товаропроизводителей к деятельности в новой экономической среде, развитие инфраструктуры рынка;

— поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей на социально-приемлемом уровне.

Часть специфических проблем сельскохозяйственного производства и развития сельской местности может быть решена путем развития сельскохозяйственной кредитной кооперации при соответствующей поддержке на федеральном, региональном и местном уровне. В этой связи важно методически правильно построить взаимоотношения учреждений кредитной кооперации с государственными, муниципальными и властными коммерческими структурами, определив место кредитной кооперации в общей системе кредитно-финансовых отношений. Это тем более важно, что существуют многочисленные факты, позволяющие сделать вывод: сегодня в Российском аграрном секторе идет активный процесс накопления значительного научного, финансового и иных потенциалов, которые позволят реформировать систему финансово-кредитного обеспечения данного сектора на основе принципов и целей кредитной кооперации.

Анализ социально-экономических процессов, происходящих в отрасли сельского хозяйства, позволяет выявить позитивные и негативные стороны, которые, безусловно, необходимо учитывать при решении проблемы финансово-кредитного обеспечения и, в частности, при построении системы кредитной кооперации на селе. К позитивным факторам можно отнести следующее:

— сделан первый шаг к преодолению государственного монополизма на землю и средства производства, возрождению частного сектора;

— создана правовая основа, накоплен определенный опыт самостоятельной организации производства;

— хозяйства-товаропроизводители получили самостоятельность и свободу от старой административной системы;

— появились формы хозяйствования, которые быстрее реагируют на изменение рыночной конъюнктуры, стала проявляться конкуренция;

— крестьянские (фермерские) хозяйства приспособляются к рынку, активнее решают проблемы специализации своего производства и кооперации.

К негативным факторам можно отнести следующее:

— сельские жители плохо знают законодательство и экономику, им трудно разобраться в происходящих преобразованиях;

— проводимые реформы не всегда соответствовали сельским устоям и жизненным традициям;

— реформы, с одной стороны, дали имущественные и земельные паи, с другой — понизили жизненный уровень сельского населения;

— не все интересы крестьян были учтены в ходе преобразований.

Следует отметить, что если бы разумно были решены вопросы финансово-кредитного обеспечения процесса реформирования, то процесс развивался бы успешнее. Этого настоятельно требовала многоукладность рыночных отношений, предполагающая существование различных форм хозяйствования и кредитования.

В современной России около трехсот наиболее крупных сельхозпредприятий, имеющих собственные возможности переработки и реализации продукции, мощный высококвалифицированный корпус руководителей и специалистов, обладающих высокой предпринимательской активностью и поддерживающих требуемый уровень трудовой и технологической дисциплины, работают эффективно и производят около 15% товарной продукции страны, на их долю приходится свыше 30% валового дохода.

В то же время подавляющее большинство сельских товаропроизводителей — средние и мелкие предприятия различной формы собственности, фермерские крестьянские, личные подсобные хозяйства — совсем не имеют оборотных средств, как и доступа к кредитным ресурсам. Остались неразрешенными вопросы их разобщенности; удаленности от локальных центров; одновременного спроса на кредит, вызванного сезонностью работы, особенно в производстве растениеводческой продукции; превышения издержек обслуживания мелких клиентов над выгодой банков; неумения работать с документами, необходимыми для оформления кредита. Объединение мелких и средних сельскохозяйственных производителей в кредитные кооперативы позволяет снять целый ряд проблем, а именно: размещение кредита в кооперативе, а не между распыленными заемщиками, что значительно снижает издержки; коллективная ответственность членов кооператива за полученный кредит во много раз повышает уровень возвратности кредита; кредитные кооперативы аккумулируют средства населения, что является резервом кредитования аграрного производства. В то же время объединение в кредитном кооперативе сохраняет самостоятельность хозяйствующего субъекта, дает возможность проявлять инициативу и предприимчивость.

Благоприятная обстановка для создания и деятельности кредитных кооперативов связана сегодня с наличием структур местного самоуправления, в обязанности которых входят содействие развитию сельскохозяйственного производства, трудоустройство и улучшение благосостояния населения на конкретной территории сельской местности. Властные структуры местного самоуправления, избранные самим населением, заинтересованы в создании системы кредитования «снизу» на принципах и идеалах кредитной кооперации, способной решать вопросы финансово-кредитного обеспечения сельскохозяйственного производства и жизнеобеспечения инфраструктуры села.

Система кредитных кооперативов позволяет государству более рационально оказывать помощь отрасли сельского хозяйства, так как она гарантирует производственное использование средств и повышает уровень их возвратности. Кроме того, финансовая поддержка государством кредитной кооперации направляется в соответствии с законодательством только на целевое развитие перспективных программ.

Коммерческие банки рассматривают кредитные кооперативы как посредническое звено, позволяющее объединить мелких товаропроизводителей и тем самым создать выгодные условия для работы с клиентами, нуждающимися в мелком кредите.

Хозяйства, образованные сегодня на базе бывших колхозов и совхозов, не способны, как это было, обеспечить мелких товаропроизводителей техникой, молодняком скота и птицы, кормами, проводить сортообновление, выдачу мелких кредитов. Все это сдерживает развитие личных подсобных хозяйств населения, которые в последние годы все-таки развиваются достаточно активно. На селе сегодня нужна новая система отношений, динамичная, финансово обоснованная, отличная от существовавшей ранее. Прежняя система была основана на вливаниях средств без надежды на их возврат, она тем самым развращала крестьян, породила иждивенчество, гасила поиск и инициативу. Последствия такого хозяйствования трудно преодолеваются и поныне.

Кооперативное движение с его принципами и идеалами способно помочь восстановить доверие и уважение к различным властным структурам, подорванные бездумными реформами на селе, точнее, реформами, в которых в ущерб экономики предпочтение отдавалось идеологии.

Проведенные исследования отечественного и мирового опыта свидетельствуют, что часть специфических проблем сельскохозяйственного производства и развития сельской местности может быть решена путем развития сельскохозяйственной кредитной кооперации.

Такие организации по технологии осуществления кредитных операций практически не отличаются от других действующих в данной сфере структур, в частности, от коммерческих банков. Но они коренным образом отличны от коммерческих структур своими целями и принципами деятельности.

Главной целью образования и деятельности кредитных кооперативов является обеспечение кредитами членов кооператива за счет привлечения средств, в первую очередь, самих членов кооператива. Получение прибылей или дивидендов на вложенный капитал, как в коммерческих банках, не предусматривается. Это не означает, что кредитный кооператив может вести свою деятельность с убытками. Наоборот, ответственность здесь более высока, чем в коммерческих кредитных организациях: члены кооператива несут солидарно субсидиарную ответственность по долгам кооперативу любого из них, не вернувшего выданный кредит.

Наряду с этим принцип солидарной ответственности предполагает, что члены кооператива имеют достаточное представление о платежеспособности друг друга, чтобы решать, можно ли тому или иному члену выдать кредит. По этой причине кооператив по численности должен быть сравнительно небольшим и охватывать ограниченную конкретную территорию. В условиях нынешней России такой территорией может служить первичная административная единица, называемая муниципальным образованием (поселок, волость, район). Здесь жители достаточно хорошо знают друг друга и вполне обоснованно могут судить о надежности кредитозаемщика, его возможностях вернуть кооперативу кредит, с тем, чтобы не пришлось за него расплачиваться остальным членам кредитного кооператива.

Кооператив на основе такой территориальной единицы будет небольшим и по своему капиталу. Ему не по силам осуществление большинства банковских

операций. Вхождение первичных кооперативов в региональные кредитные кооперативы позволит обеспечить всю полноту банковских услуг своим клиентам: кредитным кооперативам, входящим в их состав, населению, юридическим лицам, находящимся в зоне обслуживания этих региональных кооперативов.

В региональном кооперативе будут находиться средства первичных кооперативов, включая их паевой фонд. Однако этими средствами распоряжается в соответствии со своим Уставом непосредственно первичный кооператив, используя их для выдачи кредитов своим членам. Средства же, оставшиеся в распоряжении регионального кооператива, направляются в соответствии с его Уставом на кредитование членов первичных кооперативов, по их ходатайству, если у первичного кооператива уже нет собственных средств или запрашиваемый кредит превышает лимит кредитования одного члена первичного кооператива, предусмотренный его Уставом.

Региональные кооперативы должны иметь право объединяться в межрегиональные, областные. Последние, в свою очередь, должны объединяться на Федеральном уровне, с тем, чтобы также аккумулировать средства и осуществлять регулирование спроса и предложения денежных средств между первичными и региональными кооперативами нижнего уровня.

Независимо от формы организационного объединения система кредитной кооперации должна обеспечивать небольшим кредитным кооперативом юридическую самостоятельность и в то же время возможность через региональные и федеральные кооперативы пользоваться всеми преимуществами крупных кредитных организаций.

Обеспечение нормальной деятельности всей финансовой системы включает создание единых гарантийных фондов, обеспечивающих возврат привлекаемых кооперативами средств граждан и паевых взносов. Эти фонды могут служить, кроме того, целям покрытия убытков кооперативов, которые испытывают финансовые трудности и, вследствие этого, стоят перед угрозой несостоятельности. Для осуществления своей собственной деятельности кредитный кооператив формирует паевой и резервный фонды, а также иные фонды, виды, размеры и порядок формирования и использования которых устанавливаются общим собранием членов кредитного кооператива в соответствии с его Уставом.

Целесообразно, чтобы кредитные кооперативы были вправе по единогласному решению их членов часть средств организации зачислять в неделимый фонд, который не должен превышать 30 процентов собственных средств кредитного кооператива.

Для покрытия непредвиденных расходов и возмещения возможных убытков кооператив в обязательном порядке формирует резервный фонд, размер которого должен составлять не менее 10 процентов от паевого фонда.

Кредитные кооперативы многих стран мира, в том числе и нашей страны, имеют богатый опыт и традиции. Их широкомасштабное воссоздание в России в сегодняшнее время может стать выходом из того сложного финансового положения, в котором оказались многие аграрные предприятия.

Неукоснительное обеспечение соблюдения принципов кредитной кооперации является обязательным условием ее возрождения и успешной деятельности.

У истоков кредитной кооперации в России стояли люди, отличавшиеся глубоким знанием реальной жизни и высокой духовностью, зачастую опиравшейся на религиозные нормы морали, отказавшиеся от революционного пути преобразования экономики со всеми вытекающими из него негативными последствиями для общества. Эти люди следовали по пути реформирования, в основе которого лежат строгий научный подход, просвещение, умелая пропаганда идей кооперации с целью воспитания самостоятельного, независимого предпринимателя, собственника, грамотного, рачительного хозяина, твердо стоящего на ногах, имеющего возможность удовлетворять свои духовные и материальные потребности.

В этом — одна из важнейших задач властных структур, государства и местного самоуправления. Это осознано уже во многих регионах и на местном уровне: приняты программы, нормативные акты, восполняющие пробелы в федеральном законодательстве и финансово-кредитной политике государства, поддерживающие кредитную кооперацию.

Успех проводимых мероприятий определяется многими факторами, которые лишь в комплексе могут привести к ожидаемому результату. Для дальнейшего развития сельскохозяйственной кредитной кооперации как социально-экономического явления необходимо создание следующих правовых и финансовых условий:

- законодательное оформление деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов;

- определение правового статуса и решение вопроса о регистрации и лицензировании деятельности кредитных кооперативов;

- внесение изменений в налоговое законодательство, которые позволят исключить торможение развития кооперации и необходимость поиска нелегальных путей ухода от налогов;

- выработка специальной государственной финансовой политики по поддержке формирования кредитной кооперации на селе, которая должна осуществляться, в первую очередь, в форме льготного кредита и предоставления беспроцентной ссуды на длительный срок;

- организация разъяснительной работы среди населения с использованием средств массовой информации о пользе и доверии к системе кредитной кооперации;

- создание системы гарантий деятельности кооперативов, защиты средств пайщиков и привлекаемых средств населения;

- проведение интенсивных научных исследований в этой области, обобщение опыта кредитного кооперирования в сельском хозяйстве и проведение обучающих мероприятий с крестьянами и местными администрациями;

- подготовка специалистов с высшим финансово-экономическим образованием, знанием кооперативного и банковского менеджмента.

Выполняя в комплексе намеченные мероприятия и при этом неукоснительно соблюдая принципы кредитной кооперации, следует отчетливо осознавать,

что аграрные преобразования — процесс длительный, требующий повседневной, кропотливой работы, при этом демографические тенденции таковы, что может оказаться некому заканчивать начинающиеся преобразования.

## **MODERN PROBLEMS OF AGRO INDUSTRIAL CO-OPERATION IN RUSSIA**

**V.M. Pizengolts**

Department of economic estimation and ground cadastre  
Russian People's Friendship University  
*Miklucho-Maklay str., 8/2, Moscow, Russia, 117198*

In this article is generalized some cooperation's application experience in Russian agro-industrial complex and there are given some offers for its developing.